



**ГУБЕРНАТОР
АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ**

Троицкий просп., д. 49, г. Архангельск, 163004
Тел. +7 (8182) 288-146, 288-101, факс (8182) 215-495
E-mail: adm@dvinaland.ru, http://dvinaland.ru

15.03.2023 № 02-20/23

На № _____

Председателю
Архангельского областного
Собрания депутатов

Прокопьевой Е.В.

Уважаемая Екатерина Владимировна!

На основании подпункта 4 пункта 1 статьи 29 и пункта 1 статьи 42 Устава Архангельской области вношу для рассмотрения на сорок третьей сессии Архангельского областного Собрания депутатов проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об образовании в Архангельской области» (далее – проект областного закона).

Официальным представителем Губернатора Архангельской области на сессии Архангельского областного Собрания депутатов по проекту областного закона назначается министр образования Архангельской области Русинов Олег Владимирович.

- Приложение: 1. Текст проекта областного закона.
2. Пояснительная записка к проекту областного закона.
3. Финансово-экономическое обоснование проекта областного закона.
4. Перечень областных законов и иных нормативных правовых актов Архангельской области, отмены или изменения которых требует принятие областного закона.
5. Проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов о принятии проекта областного закона в первом чтении.
6. Проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов о принятии областного закона.

Архангельское областное
Собрание депутатов
« 17 » 03 2023
Вх. № 1237/236

111

7. Документы, перечисленные в пунктах 1 – 6, на электронном носителе.

С уважением,
А.В. Цыбульский

А.В. Цыбульский

2

АРХАНГЕЛЬСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

О внесении изменений в областной закон «Об образовании в Архангельской области»

Статья 1.

Внести в областной закон от 2 июля 2013 года № 712-41-ОЗ «Об образовании в Архангельской области» («Ведомости Архангельского областного Собрания депутатов», 2013, № 41, 3, 4; 2014, № 6, 7, 8, 9, 11, 12, 13; 2015, № 14, 16, 17, 18, 19, 20, 21; 2016, № 24, 26, 28, 29, 30; 2017, № 34, 38; 2018, № 42, 45, 1, 2, 4; 2019, № 7, 8, 9, 11, 13; 2020, № 14, 16, 17, 18, 19, 20, 22; 2021, № 27, 29, 30, 31; 2022, № 32, 35, 37, 38, 39, 40) следующие изменения:

1. Пункт 1 статьи 3 дополнить подпунктом 4 следующего содержания:

«4) наставничество педагогических работников государственных образовательных организаций Архангельской области и муниципальных образовательных организаций (далее – государственные и муниципальные образовательные организации) – деятельность педагогических работников государственных и муниципальных образовательных организаций по обеспечению профессионального становления, развития и адаптации к квалифицированному исполнению должностных обязанностей других педагогических работников данных образовательных организаций;».

2. В подпункте 4 пункта 3 статьи 4 слова «государственных образовательных организаций Архангельской области и муниципальных образовательных организаций (далее – государственные и муниципальные образовательные организации)» заменить словами «государственных и муниципальных образовательных организаций».

3. Статью 7 дополнить пунктом 3.1 следующего содержания:

«3.1) участие в формировании и обеспечении функционирования на территории Архангельской области единой федеральной системы научно-методического сопровождения педагогических работников и управленческих кадров;».

4. В статье 10:

1) пункт 1 дополнить подпунктами 16.1 и 16.2 следующего содержания:

3

«16.1) утверждает положение о системе наставничества педагогических работников в государственных и муниципальных образовательных организациях;

16.2) принимает меры, направленные на содействие организации наставничества педагогических работников в государственных образовательных организациях Архангельской области;»;

2) пункт 2 после цифр «15.1,» дополнить цифрами «16.1,».

5. Пункт 2 статьи 12 дополнить словами «, а также вправе принимать меры, направленные на содействие организации наставничества педагогических работников в муниципальных образовательных организациях».

Статья 2.

Настоящий закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Губернатор
Архангельской области

А.В. Цыбульский

г. Архангельск

4

Пояснительная записка
к проекту областного закона «О внесении изменений
в областной закон «Об образовании в Архангельской области»

Проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об образовании в Архангельской области» (далее – законопроект) разработан в целях введения на законодательном уровне правовой основы осуществления наставничества педагогических работников государственных образовательных организаций Архангельской области и муниципальных образовательных организаций (далее соответственно – наставничество, государственные и муниципальные образовательные организации).

В настоящее время на федеральном уровне не приняты нормативные правовые акты (за исключением нормативных правовых актов, регламентирующих вопросы прохождения государственной гражданской службы), вводящие институт наставничества, в том числе в образовательных организациях. При этом ни профессиональный стандарт «Педагог (педагогическая деятельность в сфере дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования) (воспитатель, учитель)», утвержденный приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 18 октября 2013 г. № 544, ни приказ Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 26 августа 2010 г. № 761н «Об утверждении Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих, раздел «Квалификационные характеристики должностей работников образования» не способствуют в достаточной мере созданию необходимых условий для развития института наставничества в образовательных организациях.

Определяя на основе указанных нормативных правовых актов Российской Федерации должностные обязанности педагогических работников, работодатели не закрепляют в числе трудовых функций педагогических работников (за исключением методиста и старшего методиста) участие в мероприятиях по оказанию помощи педагогическим работникам в определении содержания учебных программ, форм, методов и средств обучения, в разработке рабочих образовательных (предметных) программ (модулей) по дисциплинам и учебным курсам, а также принятие мер по распространению наиболее результативного опыта педагогических работников.

Вместе с тем создание условий для развития наставничества отнесено к основным задачам, определенным в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года». В 2023 году в Российской Федерации проводится Год педагога и наставника. Указом Президента Российской Федерации от 27 июня 2022 г. № 401 «О проведении в Российской Федерации Года педагога и наставника» органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации рекомендовано осуществлять необходимые мероприятия в рамках проводимого в Российской Федерации Года педагога и наставника, которые должны быть направлены на повышение престижа профессии педагога.

5

В настоящее время на основании методических рекомендаций по разработке и внедрению системы (целевой модели) наставничества педагогических работников в образовательных организациях, приложенных к письму Министерства просвещения Российской Федерации № АЗ-1128/08, Профсоюза работников народного образования и науки Российской Федерации № 657 от 21 декабря 2021 г. (далее – методические рекомендации), принято распоряжение министерства образования Архангельской области от 22 марта 2022 г. № 483 «О внедрении системы (целевой модели) наставничества по форме «педагог – педагог» в Архангельской области» (далее – распоряжение № 483).

По данным регионального мониторинга внедрения системы (целевой модели) наставничества по состоянию на 30 декабря 2022 г. в государственных и муниципальных образовательных организациях (общеобразовательные организации, организации дополнительного профессионального образования и профессиональные образовательные организации) определен приказами данных организаций 1001 наставник. Распоряжение № 483 не носит нормативно-правового характера, что не позволяет реализовать систему наставничества во всех государственных и муниципальных образовательных организациях.

В связи с этим законопроектом предлагается:

1) с учетом методических рекомендаций ввести понятие «наставничество педагогических работников государственных и муниципальных образовательных организаций», предусмотрев, что это вид деятельности педагогических работников государственных и муниципальных образовательных организаций по обеспечению профессионального становления, развития и адаптации к квалифицированному исполнению должностных обязанностей других педагогических работников данных образовательных организаций;

2) определить, что развитие образования в Архангельской области осуществляется также в форме участия в формировании и обеспечении функционирования единой федеральной системы научно-методического сопровождения педагогических работников и управленческих кадров. Это направление деятельности в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 16 декабря 2020 г. № Р-174 «Об утверждении Концепции создания единой федеральной системы научно-методического сопровождения педагогических работников и управленческих кадров» с 2021 года в Архангельской области реализует Центр непрерывного повышения профессионального мастерства педагогических работников, функционирующий в составе государственного автономного образовательного учреждения дополнительного профессионального образования «Архангельский областной институт открытого образования», в рамках реализации федерального проекта «Современная школа» национального проекта «Образование».

3) наделить министерство образования Архангельской области полномочиями по утверждению положения о системе наставничества педагогических работников в государственных и муниципальных образовательных организациях и по принятию мер, направленных на содействие

организации наставничества педагогических работников в подведомственных образовательных организациях;

4) предусмотреть право органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, на принятие мер, направленных на содействие организации наставничества педагогических работников в муниципальных образовательных организациях.

Представляется, что принятие законопроекта позволит:

обеспечить оптимальные условия для профессиональной адаптации и профессионального становления и развития педагогических работников (прежде всего, молодых специалистов) на основе постоянного взаимодействия между участниками процесса наставничества;

сформировать благоприятный морально-психологический климат в педагогических коллективах, а также повысить качество образования и общую удовлетворенность граждан результатами образования;

оптимизировать результативность аттестационных процедур, проводимых в целях установления квалификационной категории педагогических работников, что, в свою очередь, будет способствовать их профессиональному росту;

повысить престиж профессии педагога.

Губернатор
Архангельской области

 А.В. Цыбульский

7

**Финансово-экономическое обоснование
проекта областного закона «О внесении изменений
в областной закон «Об образовании в Архангельской области»**

Принятие проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об образовании в Архангельской области» не повлечет дополнительных расходов областного бюджета или изменений финансово-бюджетных обязательств Архангельской области.

**Губернатор
Архангельской области**

 **А.В. Цыбульский**

8

**Перечень
областных законов и иных нормативных правовых актов Архангельской
области, отмены или изменения которых требует принятие областного
закона «О внесении изменений в областной закон «Об образовании
в Архангельской области»**

Принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об образовании в Архангельской области» требует принятия:

1) постановления Правительства Архангельской области, предусматривающего внесение изменений в Положение о министерстве образования Архангельской области, утвержденное постановлением Правительства Архангельской области от 27 марта 2012 г. № 120-пп;

2) постановления министерства образования Архангельской области, утверждающего положение о системе наставничества педагогических работников в государственных образовательных организациях Архангельской области и муниципальных образовательных организациях.

**Губернатор
Архангельской области**

 **А.В. Цыбульский**

3

**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва (сорок третья сессия)**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 2023 года №

О проекте областного закона
«О внесении изменений в областной
закон «Об образовании в Архангель-
ской области»

Областное Собрание депутатов **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Принять проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об образовании в Архангельской области» в первом чтении.
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель областного
Собрания депутатов

Е.В. Прокопьева

10



АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва

АППАРАТ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-56-95, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: duma@aosd.ru, <http://www.aosd.ru>

от _____ № _____
на № пз7/936 от 17.03.2023

Заключение на проект областного закона № пз7/936
«О внесении изменений в областной закон
«Об образовании в Архангельской области»

Правовое управление, осуществив правовую экспертизу проекта областного закона № пз7/936 «О внесении изменений в областной закон «Об образовании в Архангельской области» (далее – Проект), внесенного Губернатором Архангельской области Цыбульским А.В., полагает необходимым сообщить следующее.

Проектом предлагается внести изменения в областной закон от 2 июля 2013 года № 712-41-ОЗ «Об образовании в Архангельской области» в целях введения правовой основы осуществления наставничества педагогических работников государственных образовательных организаций Архангельской области и муниципальных образовательных организаций:

1) ввести понятие «наставничество педагогических работников государственных образовательных организаций Архангельской области и муниципальных образовательных организаций»;

2) определить, что развитие образования в Архангельской области осуществляется также в форме участия в формировании и обеспечении функционирования на территории Архангельской области единой федеральной системы научно-методического сопровождения педагогических работников и управленческих кадров;

3) наделить министерство образования Архангельской области полномочиями по утверждению положения о системе наставничества педагогических работников в государственных образовательных организациях Архангельской области и муниципальных образовательных организациях и по принятию мер, направленных на содействие организации наставничества педагогических работников в государственных образовательных организациях Архангельской области;

4) предусмотреть право органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области принимать меры, направленные

Архангельское областное
Собрание депутатов
2023
Вх. № 01-02/352/

на содействие организации наставничества педагогических работников в муниципальных образовательных организациях.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к Проекту принятие Проекта не повлечет дополнительных расходов областного бюджета.

В соответствии со статьей 4 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» отношения в сфере образования регулируются Конституцией Российской Федерации, данным федеральным законом, а также другими федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных округов и городских округов в сфере образования установлены статьями 8, 9 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

Дополнительно сообщаем, что на федеральном уровне не приняты нормативные правовые акты, предусматривающие правовое регулирование в части введения института наставничества в образовательных организациях.

Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 15 июня 2021 года рассмотрен и отклонен проект федерального закона № 1116075-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях создания условий для развития наставничества педагогических работников в государственных образовательных организациях субъектов Российской Федерации и муниципальных образовательных организациях» (далее – проект федерального закона № 1116075-7), предусматривающий изменения в части установления полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по организации наставничества педагогических работников, решения вопроса финансирования.

Правительством Российской Федерации проект федерального закона № 1116075-7 не поддержан, в официальном отзыве отмечено, что «наставничество является универсальным механизмом в организации кадровой работы. В связи с этим введение в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» соответствующего определения, применяемого только в отношении педагогических работников государственных образовательных организаций субъектов Российской Федерации и муниципальных образовательных организаций, представляется необоснованным.». В официальном отзыве Правительства Российской Федерации также указана необходимость соблюдения требований статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Комитетом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по просвещению 17 февраля 2023 года проведен круглый стол на тему: «Наставничество как элемент государственной политики в сфере образования», в резолюции предложено: «рассмотреть возможность внесения изменений в законодательство Российской Федерации в части закрепления термина «Наставничество» с охватом всех сфер общества с установлением доплат за наставничество в составе стимулирующих выплат при начислении заработной

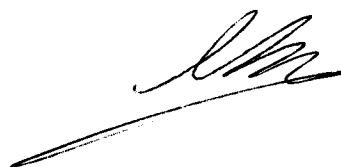
B

платы (оплаты труда работника)», а также органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющим государственное управление в сфере образования, «обеспечить единые организационные и методические условия создания региональной системы научно-методического сопровождения деятельности педагогов-методистов и педагогов-наставников, содействовать развитию социального наставничества».

При проведении антикоррупционной экспертизы Проекта коррупциогенных факторов не выявлено.

Правовое управление аппарата Архангельского областного Собрания депутатов полагает возможным рассмотрение Проекта.

Заместитель начальника
правового управления-
начальник отдела по обеспечению
законодательной деятельности



М.В. Ручин



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва**

АППАРАТ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-56-95, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: duma@aosd.ru, <http://www.aosd.ru>

от 24.03.2023 № _____
на № пз7/936 от 17.03.2023

**Редакционное заключение
на проект областного закона № пз7/936 «О внесении изменений в областной
закон «Об образовании в Архангельской области»**

Отдел лингвистической экспертизы правового управления аппарата Архангельского областного Собрания депутатов на основании пункта 3 статьи 13 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» осуществил редакционную экспертизу проекта областного закона № пз7/936 «О внесении изменений в областной закон «Об образовании в Архангельской области» (далее – законопроект) и сообщает, что замечаний к представленному законопроекту нет.

Исполняющая обязанности начальника
отдела лингвистической экспертизы

Н.Н. Мизгирёва

(8182) 21 56 28

Архангельское областное
Собрание депутатов
« 24 » 03 2023 г.
№ пз7/936

17